

УДК 338.9
ББК 65.9 (23) 30-1

Р 768 РОССИЯ В ЗЕРКАЛЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГОВ.
Информационно-справочное издание / отв. ред. В.И. Сулов;
ИЭОПП СО РАН. Новосибирск, 2015. – Автограф, 2015. – 115с.

АВТОРЫ:

к.э.н. Бобылев Г.В., к.э.н. Валиева О.В., д.э.н. Кравченко Н.А.,
к.т.н. Федоров А.А., к.э.н. Халимова С.Р.

ISBN 978-5-9905592-9-5

Информационно-справочное издание рассматривает широкий диапазон международных рейтингов, характеризующих позиции России в системе глобальных инновационных процессов. В издании систематизированы широко распространенные и используемые в аналитической практике индексы «Рейтинг глобальной конкурентоспособности», «Глобальный инновационный индекс», «Индекс человеческого развития» и другие. Представлены рейтинги «Ведение бизнеса», «Индекс развития информационно-коммуникационных технологий», «Рейтинг университетов мира», имеющие важное значение при формировании стратегических целевых индикаторов развития. В анализ каждого рейтинга включена методика разработки, позиции стран, динамика общего рейтинга России и отдельных показателей за 2010–2014 гг.

Издание предназначено для сотрудников органов власти и управления, для научных сотрудников, студентов и аспирантов, заинтересованных в исследованиях и решении проблем разработки и реализации государственной инновационной политики.

Программа Президиума РАН № 34
Прогноз инновационной индустриализации экономики России



© ИЭОПП СО РАН, 2015

10. ИНДИКАТОРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Мировой банк с 1996 г. реализует международный проект «**Индикаторы государственного управления**» (**Worldwide Governance¹ Indicators, WGI**), в рамках которого на регулярной основе оценивается качество власти и управления более чем в 200 странах мира. Проект направлен на оценку традиций и институтов, с помощью которых в стране осуществляется деятельность органов власти и управления. В проекте исследуются и оцениваются процессы выбора, мониторинга и смены правительства; способности правительства эффективно разрабатывать и проводить взвешенную политику; отношение граждан и государства к институтам, которые регулируют экономические и социальные взаимодействия между ними.

Таблица 10.1

Список агрегированных индикаторов управления

Индикатор управления	Содержание
Свобода слова и подотчетность правительства	Отражает восприятие того, в какой степени граждане страны имеют возможность участвовать в выборе своего правительства, а также свободу выражения мнений, свободу объединений и свободу средств массовой информации
Политическая стабильность и отсутствие насилия / терроризма	Отражает восприятие возможности того, что правительство будет дестабилизировано или свергнуто неконституционными методами или с применением насилия, в том числе угрозы терроризма
Эффективность работы правительства	Отражает восприятие качества государственных услуг, качество гражданской службы и степень ее независимости от политического давления, качества выработки и реализации политики, а также доверие к политическим решениям правительства
Качество регулирования	Отражает восприятие способности правительства формулировать и реализовывать рациональную политику и правила, которые содействуют развитию частного сектора
Верховенство закона	Отражает восприятие того, в какой степени люди и организации соблюдают правила общества, в частности, качество исполнения контрактов, защиты прав собственности, работы полиции и судов, а также уровень преступности и насилия
Борьба с коррупцией	Отражает восприятие того, в какой степени государственная власть используется в корыстных целях, в том числе распространенность коррупции, а также «захвата» государства элитой и частными интересами

¹ Термин **governance** трактуется довольно широко, в данном случае ближе всего по смыслу «власть», но мы используем более привычное «государственное управление».

Таблица 10.2.

Первые десять стран по качеству государственного управления по данным 2014 г.

№	Свобода слова и подотчетность правительства	Оценка	Ранг	Политическая стабильность и отсутствие насилия / терроризма	Оценка	Ранг	Эффективность работы правительства	Оценка	Ранг	Качество государственного регулирования	Оценка	Ранг	Верховенство закона	Оценка	Ранг	Борьба с коррупцией	Оценка	Ранг
1	Норвегия	1,76	100	Гренландия	1,91	100	Финляндия	2,17	100	Гонконг	1,93	100	Норвегия	1,97	100	Дания	2,41	100
2	Дания	1,68	100	Ангилья	1,59	100	Сингапур	2,07	100	Сингапур	2,0	100	Швеция	1,95	100	Новая Зеландия	2,35	100
3	Швеция	1,67	99	Джерси	1,48	99	Дания	1,97	99	Швеция	1,89	99	Финляндия	1,93	99	Швеция	2,29	99
4	Швейцария	1,65	99	Новая Зеландия	1,45	99	Швеция	1,89	99	Финляндия	1,85	99	Дания	1,87	99	Норвегия	2,29	99
5	Новая Зеландия	1,62	98	Лихтенштейн	1,41	98	Норвегия	1,86	98	Дания	1,80	98	Новая Зеландия	1,86	98	Финляндия	2,19	98
6	Люксембург	1,61	98	Швейцария	1,37	98	Швейцария	1,81	98	Новая Зеландия	1,80	98	Австрия	1,83	98	Швейцария	2,13	98
7	Нидерланды	1,58	97	Финляндия	1,36	97	Нидерланды	1,77	97	Австралия	1,79	97	Нидерланды	1,81	97	Люксембург	2,11	97
8	Финляндия	1,58	97	Австрия	1,35	97	Канада	1,77	97	Нидерланды	1,78	97	Швейцария	1,79	97	Сингапур	2,11	97
9	Лихтенштейн	1,46	96	Сингапур	1,33	96	Новая Зеландия	1,75	96	Великобритания	1,77	96	Люксембург	1,79	96	Нидерланды	2,05	96
10	Исландия	1,46	96	Норвегия	1,33	96	Гонконг	1,74	96	Люксембург	1,76	96	Австралия	1,75	96	Исландия	1,90	96

WGI представляет количественные оценки агрегированных индикаторов по шести обобщенным характеристикам государственного управления по более чем 200 странам мира. Описание шести индикаторов управления, используемых WGI, представлено в табл. 10.1.

В табл. 10.2 представлены последние по времени (2014 г.) данные о странах – лидерах по качеству государственного управления. По каждой из стран первой десятки указана оценка, которая может находиться в интервале от -2.5 (худшая) до $+2.5$ (лучшая), а также оценка ранга, который может быть от 0 (самый низкий) до 100 (самый высокий). Ранг отдельной страны отражает процент стран, качество управления которых ниже, чем в данной стране, то есть чем выше ранг, тем лучше качество управления.

Методика расчета индикаторов государственного управления

Для построения шести перечисленных агрегированных индикаторов управления WGI эксперты Мирового банка собирают и обобщают информацию из 32 информационных источников, которые отражают мнения и опыт граждан, предпринимателей и специалистов из государственных, частных и общественных организаций всего мира по поводу качества различных аспектов государственной власти и управления.

WGI использует четыре вида исходных данных:

- обследования домохозяйств и фирм (9 источников);
- коммерческие источники бизнес-информации (4 источника);
- неправительственные организации (11 источников¹);
- организации общественного сектора (8 источников²).

Полный интерактивный доступ к агрегированным показателям, а также к используемым базам данных, доступен на сайте www.govindicators.org.

Каждый из шести агрегированных индикаторов государственного управления строится путем усреднения и сведения воедино данных из множества источников. Это делается в три этапа, описанных ниже.

1 этап: осуществляется выбор первичных индикаторов из 32 источников информации, которые имеют отношение к шести выделенным совокупным индикаторам управления. Всего используется более 400 первичных индикаторов – статистических, опросных и экспертных оценок. Не все источники данных охватывают все страны, поэтому

¹ Например, индекс экономической свободы Heritage.

² В частности, индекс глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума.

оценки совокупных индикаторов управления основаны на различных наборах исходных данных для разных стран.

2 этап: Проводится предварительная оценка первичных показателей по шкале от 0 до 1, при этом, чем лучше значение показателя, тем ближе его оценка к 1. Так как источников данных много и они различаются, то используются взвешенные оценки из отдельных источников, с весами, которые отражают корреляцию между источниками данных.

3 этап: Для получения взвешенной средней оценки индикаторов из различных источников, используется статистическая модель ненаблюдаемых компонентов (Unobserved components model), которая позволяет оценить показатели с минимальной дисперсией. Получаемые в результате агрегированные индикаторы качества государственного управления имеют стандартное нормальное распределение. Их среднее значение равно нулю, стандартное отклонение равно 1, и они находятся в интервале от $-2,5$ до $2,5$. Большее значение индикатора соответствует лучшему качеству государственного управления. Кроме того, агрегированные индикаторы представлены в ранговой шкале, с оценками от 0 (низший ранг) до 100 (высший ранг).

Оценки качества государственного управления в России

По данным WGI, качество государственного управления в России довольно низкое, и даже наиболее высоко оцениваемый индикатор – эффективность работы правительства (с рангом в 43,1), не позволяет достичь уровня первой половины стран мира. Величина ранга в 43,1 означает, что, по оценкам экспертов Мирового банка, в 56,9% стран мира правительства работают более эффективно, чем в России. Несколько ниже оценивается качество государственного регулирования (37,3), далее следуют верховенство закона (24,6); политическая стабильность (22,3); свобода слова (19,0) и наиболее низкие оценки у борьбы с коррупцией (16,7).

Динамика изменений по отдельным агрегированным индикаторам разнонаправлена (см. табл. 10.3): за пять лет с 2009 по 2013 год заметно улучшилась ситуация с коррупцией и с политической стабильностью, однако свобода слова, качество государственного регулирования и верховенство закона получили более низкие оценки. Эффективность работы правительства после снижения достигла вновь уровня 2009 г.

Таблица 10.3

**Ранговая оценка России по качеству государственного управления,
2009–2013 гг.**

Годы	2009	2010	2011	2012	2013	2013
Индикатор качества управления	ранг	ранг	ранг	ранг	ранг	<i>оценка</i>
Свобода слова и подотчетность правительства	22,7	25,1	25,4	19,4	19,0	-1,01
Политическая стабильность и отсутствие насилия / терроризма	18,0	18,9	17,5	20,4	22,3	-0,75
Эффективность работы правительства	43,1	39,7	40,8	40,7	43,1	-0,36
Качество регулирования	39,2	40,2	38,9	38,8	37,3	-0,37
Верховенство закона	25,1	26,1	27,2	23,7	24,6	-0,78
Борьба с коррупцией	11,5	14,3	16,1	16,7	16,7	-0,99

Источники: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home>;
<http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#doc>

Так как сбор данных был завершен в середине 2014 г., то, с учетом снижения суверенного рейтинга России, объявления санкций со стороны ЕС и США, расширения зоны международных конфликтов, скорее всего не стоит ожидать в ближайшем будущем более высоких оценок качества государственного управления со стороны международных организаций.